

**МТУ РОСТРАНСНАДЗОРА ПО СКФО**

**ОТДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВИАЦИОННОГО НАДЗОРА  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**ДОКЛАД**

**с руководством по соблюдению обязательных требований,**

**дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

**за 3 квартал 2022 года**

**г. Минеральные Воды, 2022**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Раздел 1. Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю 3-4

Раздел 2. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов о федеральном государственном контроле (надзоре), вступивших в силу

с 01.07.2021 г. 5-7

Раздел 3. Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований 8-10

**Раздел 1**

**Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю**

# В соответствии с статьей 3 Федерального закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляется настоящим Федеральным законом, а в случаях и пределах, установленных настоящим Федеральным законом, также другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается: для вида федерального государственного контроля (надзора) – положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

Согласно статье 7 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» деятельность по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля ведется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, совершение контрольных (надзорных) действий, принятие решений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, оценка исполнения решений контрольного (надзорного) органа осуществляются контрольным (надзорным) органом, его должностными лицами в пределах своей компетенции.

Решения контрольного (надзорного) органа, действия его должностных лиц должны быть объективными и должны подтверждаться фактическими данными и документами, содержащими достоверную информацию.

При организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля не допускаются необоснованное принятие решений контрольным (надзорным) органом и (или) совершение необоснованных действий (бездействия) должностными лицами контрольного (надзорного) органа.

Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1064  
утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности в области гражданской авиации, утвержденных приказом Ространснадзора от 15.12.2020 № ВБ-870фс (с изменениями, внесенными приказом Ространснадзора от 22.12.2021 № ВБ-1056фс).

Данный перечень размещен на официальном сайте Ространснадзора https://rostransnadzor.gov.ru/ в разделе «Документы» подраздел «Перечни актов, содержащих обязательные требования».

Комментарии и предложения в отношении содержания перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного авиационного надзора могут быть направлены заинтересованными лицами через Интернет-приемную Ространснадзора в разделе «Обращения граждан». Также информируем о том, что возможность обратиться с заявлением, жалобой или предложением реализована в Центральном управлении государственного авиационного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по адресу. Тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в сфере гражданской авиации, размещены на официальном сайте Управления Госавианадзора в разделе «Нормативная база». <https://avia.rostransnadzor.gov.ru/normativnaya-baza>.

**Раздел 2**

**Разъяснение новых требований вступивших в силу нормативных правовых актов о государственном контроле (надзоре)**

## В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:

в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за исключением случаев, указанных в [пункте 2](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403581894/#2) настоящего постановления.

Допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

а) в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска:

дошкольное и начальное общее образование;

основное общее и среднее (полное) общее образование;

деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;

деятельность детских лагерей на время каникул;

деятельность по организации общественного питания детей;

родильные дома, перинатальные центры;

социальные услуги с обеспечением проживания;

деятельность по водоподготовке и водоснабжению;

б) в рамках федерального государственного пожарного надзора в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска:

дошкольное и начальное общее образование;

основное общее и среднее (полное) общее образование;

деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;

деятельность детских лагерей на время каникул;

родильные дома, перинатальные центры;

социальные услуги с обеспечением проживания;

в) в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности;

г) в рамках федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней.

Контрольный (надзорный) орган, орган контроля вправе осуществить вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, плановой проверки, проводимых в соответствии с настоящим пунктом, профилактический визит. Контролируемое лицо не вправе отказаться от профилактического визита в рассматриваемом случае.

В 2022 году в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка проводится исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного надзора в случае поступления жалобы (жалоб) граждан за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав;

по решению руководителя, заместителя руководителя Федеральной налоговой службы в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей (за исключением случаев, установленных частью 7 статьи 75 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»);

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после [вступления в силу](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403581894/#12) настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после [вступления в силу](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403581894/#12) настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия);

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания в целях возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

в) с извещением органов прокуратуры в отношении некоммерческих организаций по основаниям, установленным подпунктами 2, 3, 5 и 6 пункта 42 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», а также религиозных организаций по основанию, установленному абзацем третьим пункта 5 статьи 25 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

**С 01 сентября 2022 г. вступил в силу приказ Министерства транспорта РФ от 19.04.2022 № 144 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Правила эксплуатации аэродромов гражданской авиации. Борьба с опасностью, создаваемой объектами животного мира».**

Указанные правила применяются с целью защиты воздушных судов (далее – ВС) от событий, связанных со столкновением ВС с птицами и другими животными в аэропорту (на высоте от 0 до 60 м при заходе на посадку и от 0 до 150 м при наборе высоты, а также при выполнении стоянки, руления, этапов разбега при взлете и пробега после посадки) и в границах шестой подзоны приаэродромной территории.

Борьба с опасностью, создаваемой объектами животного мира, должна включать в себя:

Мероприятия по орнитологическому обеспечению полетов;

Мероприятия по предотвращению столкновений воздушных судов с другими животными.

Все мероприятия должны проводиться, в том числе в рамках функционирования государственной системы управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов.

**Раздел 3**

**Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований**

В нижеприведенной Таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований дающее разъяснение, какое поведение является правомерным, по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, а также установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | | **Суть типового вопроса** | **Руководство по соблюдению обязательного требования,**  **дающее разъяснение, какое поведение является правомерным** |
| 1 | | Какой мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий действует в настоящее время? | В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за исключением случаев, указанных в [пункте 2](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403581894/#2) настоящего постановления.  Допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий:  а) в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска:  дошкольное и начальное общее образование;  основное общее и среднее (полное) общее образование;  деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;  деятельность детских лагерей на время каникул;  деятельность по организации общественного питания детей;  родильные дома, перинатальные центры;  социальные услуги с обеспечением проживания;  деятельность по водоподготовке и водоснабжению;  б) в рамках федерального государственного пожарного надзора в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска:  дошкольное и начальное общее образование;  основное общее и среднее (полное) общее образование;  деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;  деятельность детских лагерей на время каникул;  родильные дома, перинатальные центры;  социальные услуги с обеспечением проживания;  в) в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности;  г) в рамках федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней.  Контрольный (надзорный) орган, орган контроля вправе осуществить вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, плановой проверки, проводимых в соответствии с настоящим пунктом, профилактический визит. Контролируемое лицо не вправе отказаться от профилактического визита в рассматриваемом случае. |
| 2 | Проверяемое лицо уведомлено о проведении плановой проверки. При этом в решении о ее проведении в качестве проверяющего указан инспектор «Петров». Однако в день начала проверки пришел совершенно другой инспектор. Правомочен ли он на проведение проверки по этому решению? | | Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в решении руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Придя на проверку, инспектор обязан предъявить свое служебное удостоверение и решение о проведении проверки, подписанное уполномоченным должностным лицом территориального органа надзора. |
| 3 | Какие требования вправе проверять инспектор при проведении плановых и внеплановых проверок? | | Инспектор вправе проверять соблюдение обязательных требований, указанных в решении о проведении проверки |
| 4 | Какие организации подлежат включению в план проведения проверок на 2023 г. | | В план проведения проверок на 2023г. подлежат включению только организации, отнесенные к категории чрезвычайно высокого и высокого риска |

Прием предложений и замечаний по докладу с руководством по соблюдению обязательных требований осуществляется должностными лицами Межрегионального территориального управления Ространснадзора по СКФО и осуществляется по адресу: 360000, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. И. Арманд, д. 37а, тел./факс 8(8662) 42-59-62, а также путем направления предложений через сайт Управления по адресу: http://mtuskfo.tu.rostransnadzor.ru/.